

ESTUDIANTE INVITADO

Para cada entrega de «Estudios Gerenciales» se publica un artículo de uno de los estudiantes de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas.

El estudiante invitado ha ganado este honor por su esfuerzo y dedicación a la investigación y/o reflexión en temas propios de su programa.

Este artículo se somete a los criterios editoriales de la revista.

El editor

INFORMALIDAD EN COLOMBIA. CAUSAS, EFECTOS Y CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA DEL REBUSQUE

DAVID OCHOA VALENCIA*

AURA ORDÓÑEZ*

Fecha de recepción: 7-1-2004

Fecha de aceptación: 24-3-2004

ABSTRACT

It is the purpose of this paper to delve into the concept of informal businesses and their impact on our national reality because, although unaware readers may find it senseless, informal businesses are more common than formal ones. It is because of this important fact that it is extremely transcendental to review the characteristics of a business segment which, according to statistics, employs the largest number of people in Colombia. This paper also looks into the definitions and characteristics of this segment to allow understanding of its

behavior and determining factors so that later these concepts can be applied to the specific case of Colombia.

KEY WORDS

Informal businesses
Unemployment
Anticyclical

Rating: C

RESUMEN

El objetivo del presente trabajo es ahondar sobre el concepto de informalidad y sus implicaciones en la realidad nacional porque, aunque para

*Estudiantes de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas. Octavo Semestre, Universidad Icesi.

el lector desprevenido pueda parecer un contrasentido, es más normal la informalidad que la formalidad. Por este importantísimo detalle se vuelve de suma trascendencia analizar cuáles son las características de un sector en el que, según las estadísticas, están la mayoría de los empleados de Colombia.

Se evaluarán las definiciones y características del sector, para conocer tanto su comportamiento como sus determinantes, a fin de aplicar luego los conceptos al caso específico de Colombia.

PALABRAS CLAVES

Informalidad, desempleo, anticíclico.

Clasificación: C

MARCO TEÓRICO

Una de las razones por las que el sector informal ha venido creciendo durante los últimos años ha sido la incapacidad del sector formal de emplear a toda la población. Dicho impedimento se deriva de varios problemas que están afectando nuestra economía, como lo son: la disminución de la inversión en nuestro país, tanto nacional como internacional, y el problema de la inseguridad, que es bastante delicado y desmejora el estado económico y social. Esto ha provocado una disminución del PIB colombiano, lo que a su vez se ha visto reflejado en un exceso de mano de obra en el mercado laboral, el cual no ha visto otra salida más que ingresar en el sector informal. Es importante destacar tanto la falta de eficiencia existente en las condiciones de producción de este sector, como también la capacidad que tiene para acoger el excedente de mano de obra que se deriva del sector formal.

Dinámica de la economía. Al aumentar el desempleo, por la incapacidad del sector formal de ocupar a toda la población, se produce un incremento del sector informal. Esto se puede corroborar cuando observamos la dinámica anticíclica que presenta el sector. Pero el incremento del sector informal hace que el desempleo disminuya, ya que aquél es considerado como una opción para hallar empleo. Al disminuir el desempleo y aumentar el empleo, las personas que se encontraban desempleadas y con un salario cero ahora se hallarán laborando en el sector informal, con un salario que antes no poseían, pasando así de un salario cero a un salario mayor que el salario de indiferencia,

pero menor que el salario mínimo. Al aumentar el empleo en el sector informal, aumenta el PIB (por el sector informal), pero este aumento no es comparable con el que podrían producir estos individuos en el sector formal, dada la ineficiencia productiva que muestra el sector, por lo que la economía se beneficia pero en una cuantía inferior a la que podría obtenerse en la formalidad.

ANTECEDENTES DEL CONCEPTO DE INFORMALIDAD

El concepto de informalidad se empezó a esbozar a partir de 1971, cuando Keith Hart presentó su libro titulado *Informal income opportunities and urban employment in África*, en el seminario “Desempleo urbano en África”, pero tomó verdadera forma a partir de la misión sobre el empleo llevada a cabo en Kenya, por la OIT, en 1972.

DEFINICIONES DE INFORMALIDAD

OIT:

“Una forma urbana de hacer las cosas, cuya marca distintiva incluye: pocas barreras a la entrada para el empresario, en términos de habilidades y capital requerido; empresas de propiedad familiar; operación en pequeña escala; producción de trabajo intensiva con tecnología adaptada, y un mercado no regulado y competitivo”.

DANE:

“Conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes y prestación de servicios, con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan de

esa actividad. Estas unidades funcionan típicamente en pequeña escala, con una organización rudimentaria en la que hay muy poca o ninguna distinción entre el trabajo y el capital, como factores de producción. Las relaciones de empleo —en los casos en que existan— se basan más bien en el empleo ocasional, el parentesco o las relaciones personales y sociales, no en acuerdos contractuales que supongan garantías formales”.

Criterios —DANE— para la medición de la informalidad:

- Asalariado o patrón de microempresa, menos de diez trabajadores.
- Trabajador por cuenta propia, no profesional ni técnico.
- Trabajador que presta el servicio doméstico.
- Ayudante familiar sin remuneración.

CARACTERÍSTICAS DEL SECTOR

El sector informal de una economía puede ser visto como una válvula de escape para los individuos menos educados de una sociedad, en momentos recesivos. La informalidad existe básicamente por la incapacidad del sector formal de generar suficientes empleos. Esto se puede ver claramente cuando la economía entra en auge; en estos períodos la informalidad disminuye, ya que en la mayoría de los casos no es vista como una opción laboral real sino como una posibilidad frente al desempleo; por tanto, cuando éste empieza a ceder, los individuos comenzarán a trasladarse hacia el sector formal —carácter anticíclico de la informalidad—. A pesar de

este comportamiento del sector, los ingresos percibidos por aquéllos que lo conforman tienen una relación directa con los vaivenes de la economía —carácter procíclico del ingreso en el sector informal—, es decir, en la medida en que la economía esté en auge, el ingreso de los informales aumentará como consecuencia de la disminución del excedente de mano de obra, ya que por estar en auge se han generado más puestos de trabajo formales, lo que disminuirá el tamaño de la población dispuesta a emplearse informalmente, generando así un aumento del salario promedio del sector. Por esto se dice que el salario promedio es la variable de ajuste dentro del sector.

Algunos de los determinantes más importantes de la informalidad son:

• Nivel de educación

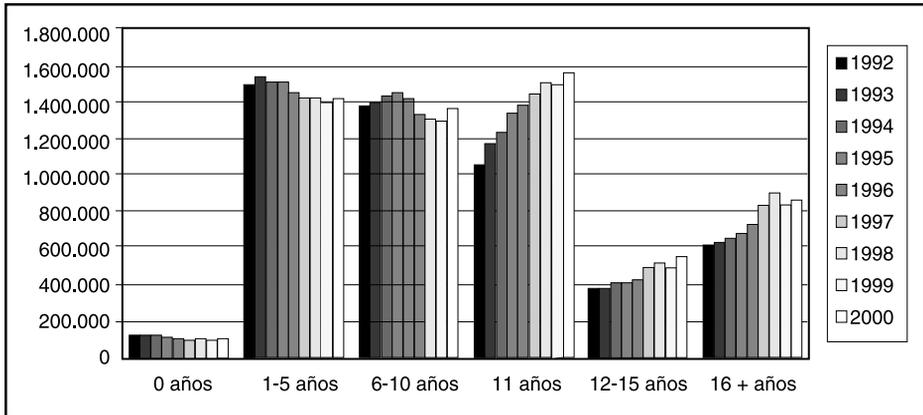
La mayor parte de las personas que pertenecen al sector informal posee un grado de escolaridad bastante bajo, el cual no supera la educación básica secundaria, lo que se convierte en una desventaja para éstos, ya que disminuyen las probabilidades de emplearse en el sector formal.

En Colombia se puede apreciar una clara tendencia a demandar cada vez más personas de mayor nivel educativo, mientras que las personas que tienen escolaridades entre los 0 y los 10 años han presentado un estancamiento o un leve descenso. Esta podría ser otra de las justificaciones para el aumento de la informalidad, puesto que, como vimos con anterioridad, una de las características de este sector es acoger a los individuos menos educados. Además, cuando

hay una oferta mayor a la demanda, los precios (salarios) bajarán; por tanto, las empresas podrán demandar individuos más capacitados a unos

costos menores, lo que agravará aún más la tasa de desempleo de la población menos educada.

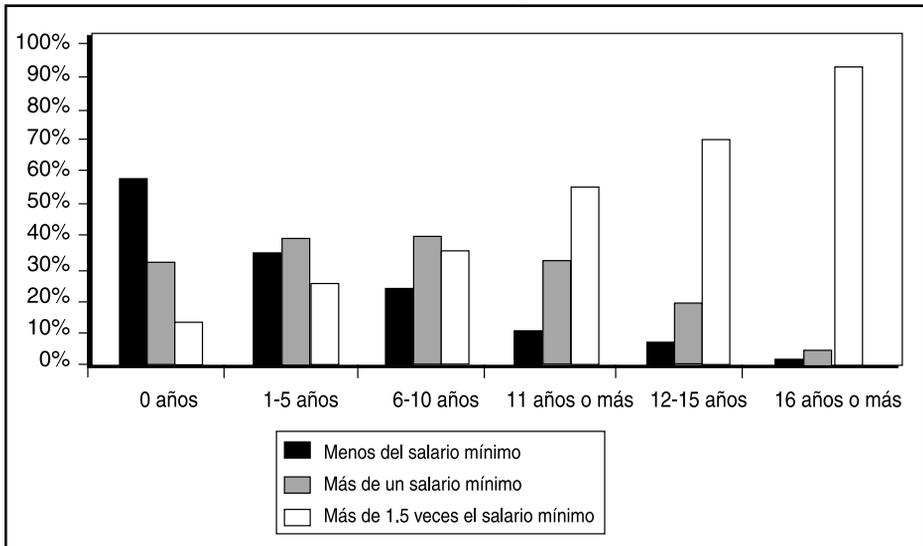
Evolución del número de empleados, según años de escolaridad



Fuentes: ESTADÍSTICAS del DANE-DNP

Gráficos: Autores

Cobertura del salario mínimo por nivel de educación



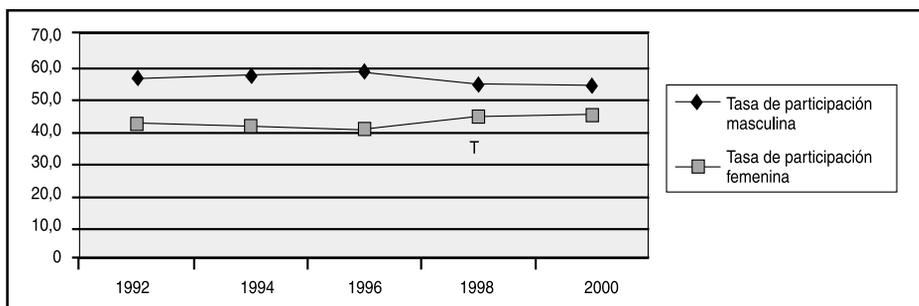
Fuente: DNP

• Sexo

La tasa de informalidad femenina es mayor que la masculina. La razón de este fenómeno es que las mujeres no sólo tienen la responsabilidad de trabajar para complementar los ingresos del hogar, sino que también allí tienen obligaciones, por lo que necesitan horarios flexibles que les permitan hacer las dos cosas a la vez. Además, hay que tener en cuenta el relativamente poco tiempo que lleva la mujer en el mundo laboral, y más

aún, la educación formal o universitaria, pues nuestro país es eminentemente machista y hasta hace muy pocas décadas nuestras abuelas consideraban que los conocimientos de una mujer se limitaban a las responsabilidades inherentes al hogar. Esto se evidencia claramente al analizar las estadísticas del DANE, donde podemos observar que a pesar de que hay un mayor número de hombres pertenecientes al sector informal, es más alta la proporción de mujeres trabajadoras inscritas en el sector informal.

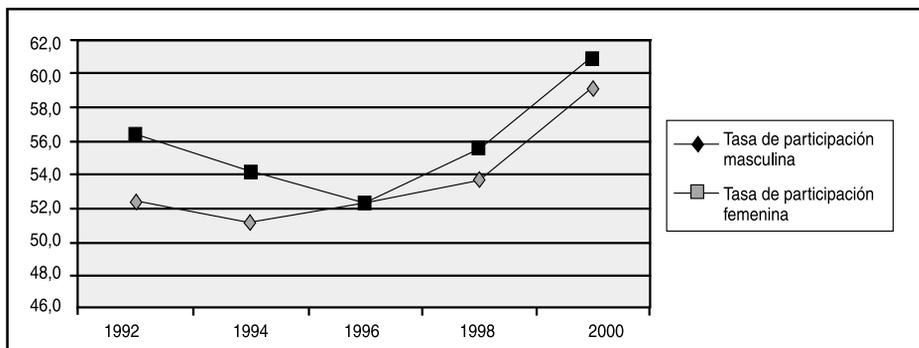
Evolución de la población ocupada informal, según sexo



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

Evolución de la población informal con respecto al total de ocupados, según sexo



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

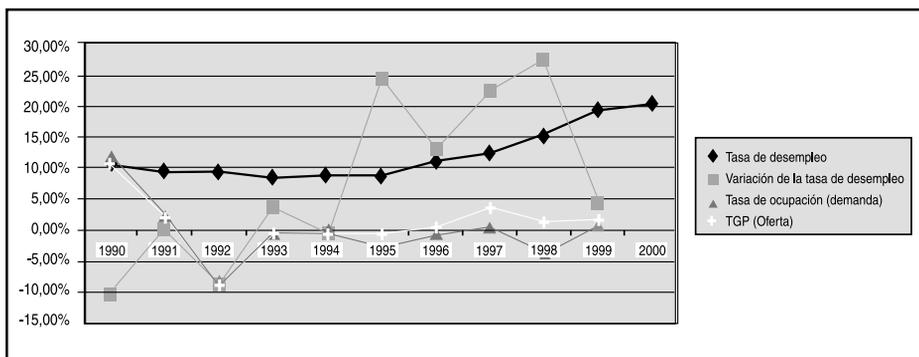
• Desempleo

El lento e insuficiente proceso de generación de empleo por parte de las empresas formalmente constituidas hace que la tasa de desempleo crezca rápidamente, por lo que el sector informal se muestra como una tabla de salvación para aquellas personas que no tienen la fortuna de pertenecer al sector formal. Si se analiza el ritmo de generación de empleos, se puede observar que a partir de 1995 es persistentemente insuficiente para cubrir la oferta del mercado y, por tanto, ni siquiera se pueden mantener los niveles de desempleo de los primeros años de la década.

El comportamiento de la informalidad en Colombia venía presentando una tendencia a la baja hasta 1996, y también las tasas de informalidad femenina venían disminuyendo hasta igualar, en este mismo año, la tasa masculina. A partir de 1996, nuevamente se empiezan a incrementar los

niveles de desempleo. Debido a esta tendencia, el excedente de mano de obra aumentó; por esto se estimuló el crecimiento del sector informal como una opción frente al desempleo, lo que permite a los individuos percibir algún ingreso, mientras consiguen un empleo en el sector formal. Vale la pena destacar que el comportamiento promedio de la variación de la tasa de desempleo ya revelaba, desde 1994, una clara tendencia al alza, pues mientras en el período comprendido entre 1990-1994 el promedio fue negativo (-2.789%), para el siguiente período 1995-1999, el promedio se situó muy por encima (18.3%). Es claramente evidente que ya desde 1994 se estaba gestando el aumento de la informalidad en Colombia, después de su corto período de decrecimiento, el cual se inició con un aumento de su componente masculino, para luego ser seguido, en la tendencia, por el femenino.

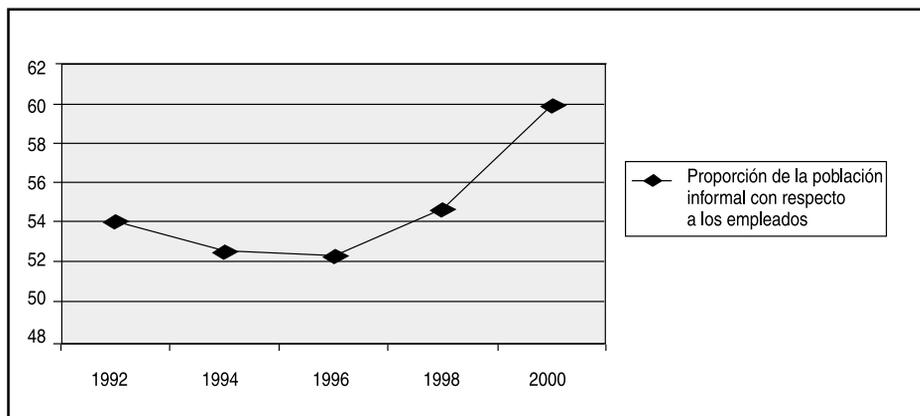
Ritmo de crecimiento 1 - Velocidad de las tasas



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

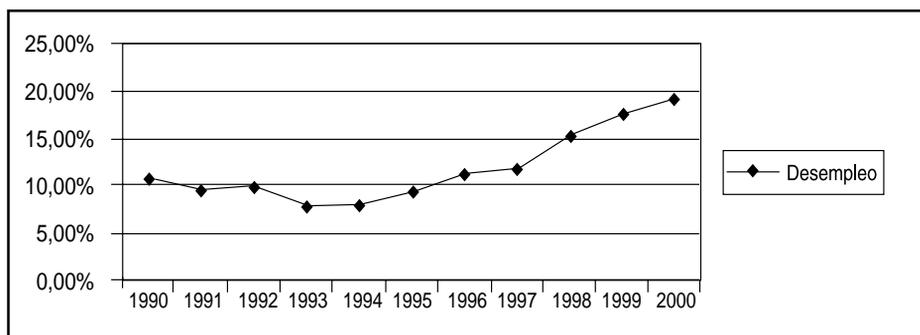
Evolución de la informalidad



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

Evolución del desempleo



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

• Costos de la formalidad

Los elevados costos de producción que deben enfrentar las empresas del sector formal y el sinnúmero de trámites y aprobaciones a los que deben someterse, desestimula en muchos casos la constitución formal, por lo que, ante la dificultad para la formalización, ellas deciden mantenerse en la

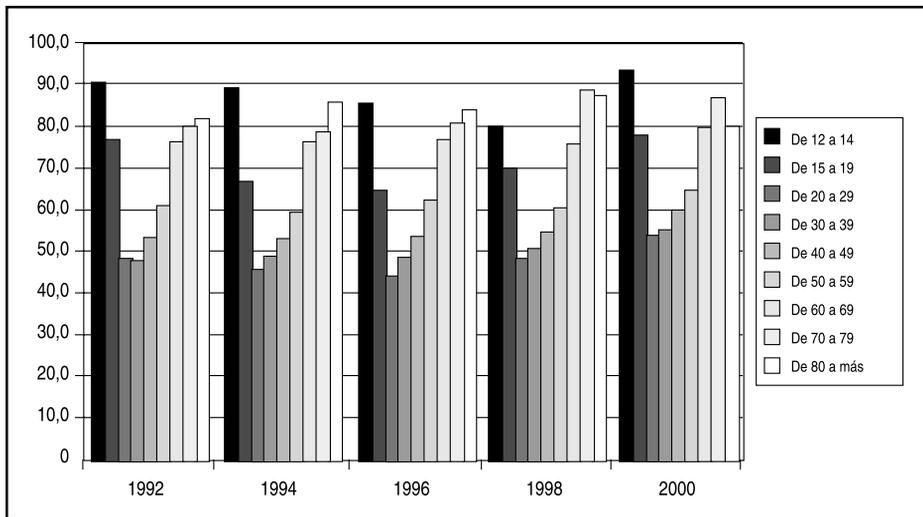
informalidad. Un claro ejemplo de este fenómeno (costos de producción elevados) es la situación que se vive en la actualidad, la cual nos muestra que mientras los costos por trabajador han aumentado, la productividad no. Esto nos lleva a pensar que el trabajador colombiano cada vez es menos competitivo, por lo que la deman-

da de los trabajadores más calificados va en ascenso (Departamento Nacional de Planeación, Boletín de divulgación económica, una mirada al mercado laboral colombiano, febrero de 2000). Otra variable que debe ser tomada en cuenta es la alta incidencia de la carga impositiva, en la decisión de llegar a ser un productor formal o no. Para el caso colombiano, la relativamente alta tributación y las constantes reformas fiscales constituyen una clara y fuerte barrera de entrada al sector formal (La ubicación colombiana para el 2003, en el régimen de libertad económica, corresponde al puesto 72, y su nivel de libertad en el área impositiva es de 3.5, en el que 1 implica mayor libertad económica, y 5, todo lo contrario.

• **Edad**

La evidencia internacional muestra que la mayor parte de quienes pertenecen al sector formal son personas entre los 25 y los 35 años de edad, por lo que a aquéllas que se quedan por fuera de este rango se les dificulta más su ingreso a este sector, y no les queda más remedio que comenzar a formar parte del sector informal. En Colombia, la evidencia internacional es plenamente congruente, ya que si analizamos la incidencia de la informalidad por rangos de edad, podemos ver que efectivamente en los que en menor porcentaje se presenta la informalidad es de los 20 a los 29, y de los 30 a los 39 años, es decir, que para el caso colombiano es aplicable la teoría del ciclo de vida laboral.

Tasa de informalidad, según rangos de edad



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

• **Pobreza rural y desplazamiento forzoso**

El efecto producido por el desplazamiento hacia las ciudades de las familias que vivían en sitios rurales ha hecho que la tasa de desempleo crezca cada vez más. Debido a la incapacidad del sector formal para absorber

el exceso de mano de obra, a ellos no les queda más camino que buscar empleo en el sector informal.

Según los datos obtenidos en la “Red de Solidaridad”, los departamentos que mayor número de personas desplazadas han acogido son:

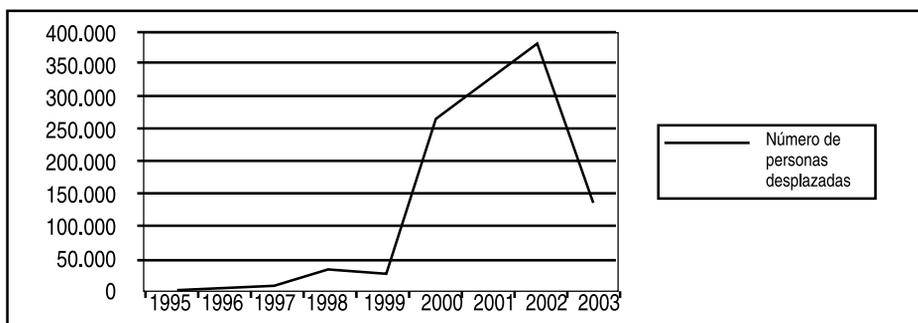
No. de personas recibidas, acumulado 1995-2004	
Antioquia	203.427
Bolívar	97.134
Sucre	93.149
Bogotá DC.	73.170
Valle del Cauca	70.803
Magdalena	70.602
Total nacional	1.258.175

Fuente: Red de Solidaridad

El desplazamiento forzoso en Colombia ha venido experimentando un crecimiento desbordado, debido a las condiciones de conflicto interno que experimenta el país. Esto ha provocado que las familias huyan de la violencia hacia las grandes ciudades, lo

que ha generado, como consecuencia, un incremento de la oferta de mano de obra en las zonas receptoras, provocando un aumento en el desempleo y, por tanto, potenciando la informalidad.

Evolución del desplazamiento forzoso



Fuente: Red de Solidaridad

Gráficos: Autores

• Complementación de ingresos

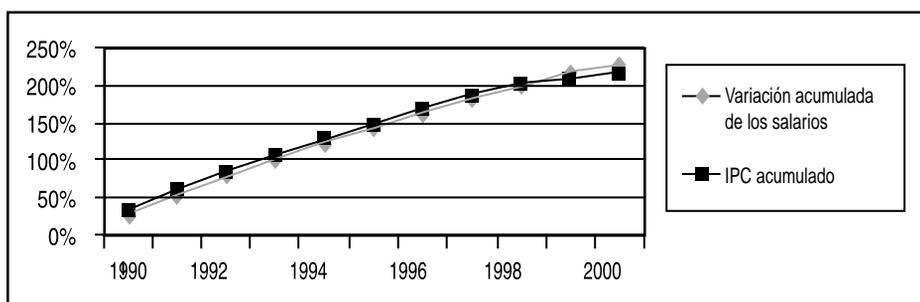
Muchas de las personas que trabajan en el sector formal tienen la obligación de sostener a una familia, y si el salario mínimo legal permitido no es suficiente en términos reales para su sustento, no les queda más que incursionar en el sector informal, y así, hacer parte de ambos sectores o influenciar a un miembro de su familia para que lo haga, con el fin de complementar los ingresos familiares.

• Salario mínimo

La instauración de un salario mínimo, pese a su noble fin de procurar el

ingreso necesario para la subsistencia de los empleados de menos ingresos, representa un elemento distorsionador del mercado, que impulsa al sector informal. El continuo aumento del salario mínimo real, a pesar de la alta tasa de desempleo, imposibilitará un camino expedito hacia la disminución de este fenómeno, ya que la imposición de unos niveles de salario ajenos a la dinámica del mercado generará dos consecuencias; la primera, el aumento de los costos de producción; la segunda, el aumento del excedente de mano de obra, lo que indudablemente potenciará la informalidad.

Comportamiento del poder adquisitivo



Fuente: Estadísticas DANE

Gráficos: Autores

Otra característica de vital importancia es la facilidad de acceso. En términos generales, la generación de empleo dentro del sector informal tiene muchos menos requerimientos de capital y de conocimiento, lo que lo convierte en una opción muy atractiva para el emigrante, durante los dos extremos del ciclo de vida laboral. Inicialmente, cuando se es joven, no se tiene capital ni adiestramiento alguno; por tanto las condiciones del sector se hacen propicias para el ini-

cio de la vida laboral como empleado o independiente. Por el contrario, al final del ciclo se vuelve a tener una opción, como patrono de un negocio informal, gracias a la experiencia y capital logrados durante el paso por el sector formal, durante el período de plenitud laboral.

Una diferencia radical existente entre los sectores formal e informal, más allá de la noción de un menor cumplimiento de las regulaciones, es, por llamarlo de alguna manera, su filo-

sofía, ya que para el productor formal su objetivo es la maximización de la utilidad, mientras que para el informal la meta es la generación de un ingreso que permita la subsistencia.

Para finalizar, es importante tener en cuenta lo siguiente:

La clasificación hecha por el DANE para la obtención del proceso estadístico de los niveles de informalidad introduce ciertas distorsiones respecto de su interpretación, ya que la informalidad está asociada, como lo indica su definición, con organizaciones rudimentarias que brindan acceso al trabajo a las personas menos calificadas, y que actúan, en épocas recesivas, como una opción frente al desempleo. Sin embargo, si analizamos por ejemplo el comportamiento de las empresas colombianas que posean entre seis y diez trabajadores se puede observar que presentan un comportamiento procíclico (característico del sector formal), lo cual las convierte en una opción rentable de empleo y no en una opción frente al mismo.

Precisamente, por un ejemplo como el anterior, se debe tener mucha cautela al interpretar los datos y, más aún, al compararlos con indicadores del mismo tipo, puesto que las consideraciones para que un trabajo sea clasificado dentro del sector formal varían de un país a otro y, todavía más, las consideraciones para que sea clasificado como informal, ya que lo que se busca es hacer tangible un concepto sobre el cual en la actualidad no hay un consenso global y, por lo tanto, estos datos deben ser entendidos como un intento estadístico por aproximarse a una realidad social tan compleja.

BIBLIOGRAFÍA

Soto, Hernando de. *El otro sendero*. Editorial Oveja Negra. Bogotá-Colombia, 1987.

Toledo, Alejandro; Chanlat, Alain. *Las otras caras de la sociedad informal*. ESAN/IDE: Lima-Perú, 1991.

Henao, Marta Luz. *El mercado laboral urbano y la informalidad en Colombia: evolución reciente*. En Planeación y Desarrollo, No. 2, V30, abril-junio, 1999.

Ortiz, Carlos H; Ortiz, José Ignacio. *Informalidad en el área metropolitana de Cali 1992-1998*. CIDSE-Univalle, 2001.

www.dane.gov.co

www.red.gov.co

www.dnp.gov.co

www.ipade.mx

www.weforum.org

www.cepal.org

www.oit.org 